



Kystdirektoratet
Højbovej 1
7620 Lemvig

Vandplaner og havmiljø
J.nr. NST-7323-00003
Ref. thobk
Den 16. december 2014

Tilladelse til indvinding af råstoffer i område 562-AD Ferring

Kystdirektoratet meddeles hermed om tilladelse til indvinding af råstoffer i område 562-AD, Ferring. Tilladelsen er meddelt i henhold til § 20, stk. 2, nr. 3, i lov om råstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 (herefter råstofloven).

Tilladelsen er meddelt på baggrund af ansøgning fra Kystdirektoratet af 13. november 2013 om tilladelse til indvinding af råstoffer i område 562-AD Ferring, bilagt resultaterne af den gennemførte råstofefterforskning, miljøundersøgelse og miljøvurdering, jf. ansøgningen og *VVM-redegørelse for indvinding af sand til kystfodring, Orbicon oktober 2013*.

Tilladelsesindehaver må samlet indvinde op til 12.534.000 m³ havbundsmateriale i tilladelsesperioden på 10 år med en maksimal årlig indvinding på 6.267.000 m³ i tilladelsesperioden.

De indvundne materialer må alene benyttes til kystfodring langs den jyske vestkyst. Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 2.

Tilladelsen er gældende fra den 15. januar 2015 og indtil den tilladte mængde er indvundet, dog senest til den 15. januar 2025.

Tilladelsen til indvinding gælder for et område afgrænset af rette linjer mellem nedennævnte koordinater (WGS 84):

Ø. Længde	N. Bredde
8° 0.052'	56°34.558'
8° 0.103'	56°33.601'
8° 0.998'	56°33.259'
7°58.350'	56°27.551'
7°57.997'	56°32.998'
8° 1.299'	56°27.601'

Områdets afgrænsning er vist på bilag 1.

Tilladelsen er meddelt på følgende vilkår:

1 Forudsætninger for indvinding

1.1 Kvalitetssikring

Inden igangsættelse af indvinding skal tilladelsesindehaveren til Naturstyrelsen fremsende dokumentation for, at der er etableret en plan for kvalitetssikringen af de aktuelle arbejder.

Tilladelsesindehaveren skal kunne dokumentere, at arbejderne udføres i henhold til kvalitetssikringsplanen, og dermed, at de i tilladelsen stillede vilkår overholdes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

1.2 Indvindingsplan

Tilladelsesindehaveren skal inden igangsættelse af indvinding udarbejde en indvindingsplan. Indvindingsplanen skal indeholde en beskrivelse af indvindingsoperationen, af den planlagte udformning af indvindingsområdet efter endt indvinding samt retningslinjer for arbejdets udførelse. Indvindingsplanen skal godkendes af Naturstyrelsen.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

1.3 Indvindingsfartøjer og positionsbestemmelse

Oplysning om de fartøjer, som udfører råstofindvinding i henhold til denne tilladelse skal sendes til Naturstyrelsen, jf. vilkår 5.1.1 og 5.1.2. Der skal gives oplysninger om navn, kendingbogstaver, IMO-nummer og MMSI-nummer samt navn, e-mail adresse og CVR-nummer for ejer af fartøjet og/eller for den, som driver det.

Indvindingsfartøjer skal være udstyret med og anvende elektronisk positionsbestemmelsesudstyr med en nøjagtighed bedre end 5 m i 95 % af tiden i alle døgnets 24 timer.

Indvindingsfartøjer skal endvidere være udstyret med og anvende AIS (Automatic Identification System).

Et indvindingsfartøj kan først benyttes, når Naturstyrelsen har bekræftet, at AIS-systemet har kontakt til fartøjet, og at IMO-nummer og MMSI-nummer er indtastet korrekt.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 7.

1.4 Dokumenter, der skal forefindes på indvindingsfartøjet

En kopi af denne tilladelse skal forefindes på indvindingsfartøjet.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

1.5 Overvågningsprogram

For hver 3 mio. m³ indvundet materiale af tilladelsesmængden skal der gennemføres en miljømæssig undersøgelse, som dokumenterer, at den hidtidige

indvinding ikke har haft væsentlige negative miljømæssige effekter på flora og fauna i hårdbundsområderne i den nordøstlige del af indvindingsområdet og i påvirkningszonen.

Undersøgelsen skal godkendes af Naturstyrelsen inden arbejdet kan igangsættes.

Desuden kan Naturstyrelsen stille krav om, at der skal gennemføres en opmåling af området samt en zone på mindst 100 m rundt om området, der sikrer en dækning med side scan zoner på 100 %. Opmålingen skal kunne dokumentere, at vilkår 2.3 er overholdt.

Undersøgelsen skal godkendes af Naturstyrelsen inden arbejdet kan igangsættes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 20, stk. 2, nr. 1.

2 Arbejdets tilrettelæggelse

2.1 Indvindingsmetoder

Indvindingen skal ske ved slæbesugning.

Arbejdet skal tilrettelægges, så indvinding og transport foregår uden mellemdeponering på havbunden.

Arbejdet skal tilrettelægges således, at skibstrafikken i området forstyrres mindst muligt. Af hensyn til skibstrafikken må der ikke ske dybdeforringelser som følge af indvindingsaktiviteterne.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens 21, stk. 2, nr. 1 og 8.

2.2 Sedimentspild

Ved indvinding må der højst forekomme sedimentspild i fraktionen under 0,125 mm på 5 % (vægtprocent) af de samlede afgravede mængder.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

2.3 Bundforhold efter indvinding

Skrænthældninger må ikke overstige 1:6.

Havbunden i området skal efter endt indvinding efterlades, så der overalt i området efterlades et stabilt sandlag på en tykkelse på 1 meter og skal fremtræde med så jævn overflade som muligt.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

3 Overvågning

3.1 Indvindingsfartøjets position og arbejde

Under indvindingsaktivitet skal fartøjets position mindst hvert 5. minut dokumenteres via AIS.

Ved nedbrud af navigationssystemet med en varighed på over 1 time skal indvindingenophøre, indtil systemet igen er operationelt.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 7.

3.2 Registrering af indvundne råstoffer

Der skal løbende ske registrering af indvundne råstoffer i området. For hver last skal mængde, position og råstofstype registreres.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

3.3 Marinarkæologiske genstande og vrage

Det skal under arbejdets udførelse overvåges, om der påtræffes marinarkæologiske genstande samt vrage. Påtræffes sådanne genstande, skal anvisningerne i Kulturstyrelsens "Instruks vedrørende registrering af marinarkæologiske fund" følges. Instruksen er vedhæftet tilladelsen som bilag 2.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

3.4 Sedimentspild

Sedimentspild skal overvåges med henblik på kontrol af, at vilkår 2.2 overholdes. Målingerne af sedimentspild skal gennemføres med et konfidensniveau på 90 %.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

4 Slutkontrol

4.1 Efter endt indvinding

Når indvindingen i tilladelsesområdet er endeligt afsluttet, skal tilladelsesindehaveren gennemføre en samlet undersøgelse af indvindingens fysiske og miljømæssige effekter. Ved vurderingen af indvindingens fysiske og miljømæssige effekter er sammenligningsgrundlaget områdets tilstand som dokumenteret i ansøgningen med bilag.

Efter endt indvinding kan Naturstyrelsen stille krav om, at der skal foretages en fase Fase 1B: Detailkortlægning.

Undersøgelsen skal godkendes af Naturstyrelsen.

Opmålingsprogram m.m. skal godkendes af Geodatastyrelsen.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

4.2 Eventuel gennemførelse af efterbehandling

Såfremt kontrolopmålinger eller andre undersøgelser viser, at de stillede vilkår ikke er overholdt, skal der gennemføres afhjælpende foranstaltninger. Eventuelle afhjælpende foranstaltninger gennemføres for tilladelsesindehaverens regning.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

5 Dokumentation og indberetninger

I dette afsnit findes en samlet liste over den dokumentation og indberetninger, som skal fremsendes til myndigheder.

5.1 Til Naturstyrelsen

5.1.1 Før indvinding

Plan for kvalitetssikring fremsendes, jf. vilkår 1.1.

Indvindingsplan fremsendes til godkendelse, jf. vilkår nr. 1.2.

Meddelelse om igangsætning af indvinding og om materiel, der skal anvendes, fremsendes, jf. vilkår 1.3.

5.1.2 Under indvinding

Tidspunkt for nedbrud og genetablering af positionsudstyr samt indvindingsaktiviteter i perioden skal meddeles inden 24 timer efter hændelsens start, jf. vilkår 3.1

Afvigelser fra planen for kvalitetssikring under arbejdets udførelse skal inden for 24 timer meddeles til Naturstyrelsen med oplysninger om, hvilke tiltag der er gjort for at afhjælpe afvigelserne, jf. vilkår 1.1.

Der skal senest 2 uger efter udgangen af hvert kvartal ske indberetning til Naturstyrelsen om indvindingen, jf. § 9 i bekendtgørelse nr. 1169 af 3. oktober 2013. Indberetningen skal foretages elektronisk i det af Naturstyrelsen anvendte filformat. Hertil skal anvendes Naturstyrelsens program "Lastregistrering". Ved indberetningen skal som indvindingsområde anføres **562-AD** og som tilladelsesnummer **7323-00003**.

Eventuelle fund af marinarkæologiske genstande og skibsvrag uanset alder skal indberettes, jf. vilkår 3.3.

Oplysninger om indsættelse af nyt materiel i indvindingsperioden meddeles før indsættelse af nyt fartøj, jf. vilkår 1.3.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

5.1.3 Efter endt indvinding

Meddelelse om endeligt ophør af indvinding fremsendes hurtigst muligt.

Undersøgelserprogram, jf. vilkår 4.1, fremsendes til godkendelse.

Afsluttende resultater, jf. vilkår 4.1, skal fremsendes på kortform og i elektronisk form senest 6 måneder efter indvindingens ophør. Det skal dokumenteres, at alle vilkår om lokalisering, skrænthældning og efterladt bundlag er overholdt.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

5.2 Til Kulturstyrelsen

Eventuelle fund af marinarkæologiske genstande og vrag uanset alder indberettes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

5.3 Til Geodatastyrelsen

Eventuelle fund af vrag uanset alder indberettes.

Meddelelse om afslutning af indvinding fremsendes og opmålingsprogram for slutopmåling fremsendes til godkendelse, jf. vilkår 4.1.

Afsluttende opmålingsresultater fremsendes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

5.4. Til Søfartsstyrelsen

Eventuelle fund af vrage uanset alder indberettes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 8.

6 Myndighedstilsyn

Naturstyrelsen fører tilsyn med indvindingen i henhold til råstoflovens kapitel 7. Tilladelsesindehaveren skal stille søværts transport- og opholdsfaciliteter til rådighed.

Tilladelsesindehaveren skal tåle de kontrolforanstaltninger, som offentlige myndigheder måtte foretage for at sikre overholdelsen af bestemmelserne for indvindingsvirksomheden.

7 Vederlag

Der betales ikke vederlag for indvinding efter denne tilladelse, da materialet anvendes til kystbeskyttelse i henhold til tilladelse efter § 16, stk. 1, i lov om kystbeskyttelse, jf. råstoflovens § 21, stk. 3, pkt. 2.

Supplerende oplysninger

I det følgende er til orientering nævnt en række regler, som er relevante for råstofindvinding på havet. Opregningen er ikke udtømmende.

Tilladelsesindehaveren skal selv være opmærksom på, hvilke andre regler der gælder, herunder om de nævnte regler bliver ændret i tilladelsesperioden.

Sikkerhed til søs

Der gøres opmærksom på, at arbejdet er omfattet af bekendtgørelse nr. 1351 af 29. november 2013 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter mv. i danske farvande.

Tilladelseshaver skal til Søværnets Operative Kommando forud for indvindingen igangsættes oplyse indvindingsperiode samt navn og kaldesignal på de indvindingsfartøjer, der foretager indvinding i område. Oplysninger sendes til opscent@mil.dk.

Oplysninger fra ledningsejerregistret (LER)

Der gøres endvidere opmærksom på § 9 i lov om registrering af ledningsejere, jf. lovbekendtgørelse nr. 578 af 6. juni 2011, hvorefter enhver, der erhvervsmæssigt udfører gravearbejder, forud for iværksættelse af gravearbejdet skal indhente oplysninger fra ledningsejerregistret om, hvilke ledningsejere der ejer ledninger i graveområdet.

Bortfald og tilbagekaldelse af tilladelser

I henhold til råstoflovens § 24, stk. 3, kan tilladelse efter lovens § 20 til enhver tid begrænses eller tilbagekaldes.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke udnyttes inden 3 år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. råstoflovens § 24, stk. 1.

Straffebestemmelser

Overtrædelse af vilkår eller begrænsninger i tilladelsen kan straffes, jf. § 44 i råstofloven.

Sagens grundlag

Til grund for behandling af ansøgning fra Kystdirektoratet af 13. november 2013 om tilladelse til fortsat indvinding af råstoffer i område 562-AD Ferring, har ligget Kystdirektoratets ansøgning om tilladelse til indvinding af op til 12.534.000 m³ sand til kystfodring i en 10-årig periode med en maksimal årlig indvinding på op til 6.267.000 m³ samt resultater af den gennemførte efterforskning.

Ansøgningen er bilagt en VVM-redegørelse, der vurderer de biologiske og substratmæssige forhold i og omkring det ansøgte område samt miljøkonsekvensvurderer den ansøgte indvindingsaktivitet, jf. ansøgningen og *VVM-redegørelse for indvinding af sand til kystfodring, Orbicon oktober 2013*.

Desuden ligger rapporten *Geologisk kortlægning af Vestkysten. Regionalgeologisk tolkning af kystzonen mellem Lodbjerg og Nymindegab. Udført for Kystinspektariatet i 1998 og 1999. Revideret udgave* også til grund for behandling af ansøgningen.

Området er et eksisterende indvindingsområde, hvor Kystdirektoratet i en længere årrække har indvundet sand til kystfordringsprojekter på den Jyske Vestkyst.

Den ansøgte indvinding på op til 12.534.000 m³ sand i en 10-årig periode med en maksimal årlig indvinding på op til 6.267.000 m³ er lagt til grund for VVM-redegørelsen miljøkonsekvensvurdering.

Det undersøgte område inklusive den 500 m brede påvirkningszone er på 54,4 km², og det ansøgte område er på ca. 35 km², og udgør således godt 64 % af det undersøgte område. Området ligger 6,2 km vest for Ferring. Vanddybden ligger i intervallet 16 til 23,5 m. Området er karakteriseret ved en biologi, der vidner om, at området er eksponeret for et kraftigt bølge-/strømklime.

Af ansøgningen fremgår, at de ansøgte råstoffer vil blive indvundet ved slæbesugning, og at de sandsugere, der arbejder i området, maksimalt vil have en lastekapacitet på 21.000 m³. Kystdirektoratet har endvidere oplyst, at der ikke indvindes over sold og således ikke finder en sortering sted af det indvundne materiale.

Det ansøgte område er akustisk kortlagt ved en heldækkende (100 %) sidescanmosaik, som danner grundlag for udformning af et overfladesedimentkort. Efterfølgende er der gennemført visuelle verifikationer med ROV med tilhørende undervandsvideoer på 17 lokaliteter som grundlag for identifikation af de tilhørende naturtyper.

For de tilknyttede naturtyper viser undersøgelserne at naturtype 1 er relateret til substrattype 1 og naturtype 2 er relateret til substrattype 2. Begge er levested for

en arts- og individfattig epifauna. Der er ikke registreret algevegetation i området, hvilket formodentlig skyldes vanddybder over 16 meter i området.

Undersøgelserne viser, at overfladesedimentet i 83 % af indvindingsområdet er domineret af substrattype 1 (sand med lidt grus og kun enkelte sten) og med tydelige bølgeribber. Substrattype 2 (sand, grus, småsten samt enkelte spredte større sten) dækker resten af bunden i det ansøgte område bortset fra meget små spredte forekomster af substrattype 3 (sand, grus og stenbestrøninger dækkende 10-25 %). Substrattype 3 er dog alene identificeret ved tolkningen af den akustiske kortlægning, men ikke verificeret ved ROV-dykningerne.

Den homogene sandbund har tydelige bølgeribber, der vidner om et kraftigt bølge- og strømklima, der givet begrunder, at der ikke er fundet spor af den hidtidige indvindingsaktivitet i området.

Der er ikke registreret biogene rev eller boblerev i det ansøgte indvindingsområde og den omkringliggende påvirkningszone.

Ifølge VVM-redegørelsen er bundfaunaen tilpasset og robust over for både naturlige og menneskeskabte sedimentforstyrrelser. Arterne er karakteristiske ved en kort livscyklus og hurtige reproduktionsstrategier med mobile larvestadier, der vil rekolonisere fra naboområder. VVM-redegørelsen peger i den forbindelse på, at en forudsætning for, at bundfaunaen kan genetableres er, at der efterlades et restlag over den underliggende lerbund.

Det ansøgte område har ikke betydning som yngle- eller rasteområde for marsvin og er således ikke udpeget som vigtigt for bestanden af marsvin. Sæler yngler på land, hvor de er særligt følsomme for forstyrrelser. Samlet vurderes den ansøgte indvindingsaktivitet ikke at medføre forstyrrelse eller forringelse af fourageringsforholdene for de marine pattedyr i et omfang, der influerer på bestanden og udbredelsen i området.

Vedrørende fisk og fiskeri vurderes det i VVM-redegørelsen, at påvirkningen af indvindingen er fra mindre til ubetydelig. VVM-redegørelsen henviser til tidligere undersøgelser, der har vist, at fiskerne ikke har kunnet konstatere entydige forskelle i fangster ved genoptagelse af fiskeri allerede dagen efter sandindvinding.

Indvindingsområdet og påvirkningszonen er ikke kendt som gydeplads for havtobis, som er den eneste hyppigt forekommende art, hvis gydeområder kan blive negativt påvirket af slæbesugning.

Vedrørende internationale naturbeskyttelsesområder konkluderes det i VVM-redegørelsen, at den ansøgte indvinding ikke vil påvirke udpegningsgrundlaget i marine Natura 2000-områder, Thyborøn Stenvolde (H256), der ligger 10 km nordvest for området, Sandbanker ud for Thyborøn (H253), der ligger 12 km nord for det ansøgte område og Sandbanker ud for Thorsminde (H253), der ligger 4 km syd for det ansøgte område.

Det ansøgte område ligger 18 km sydvest for Fuglebeskyttelsesområde F23, Agger Tange, 8 km nordvest for Fuglebeskyttelsesområde F38, Nissum Fjord og ca. 11 km sydvest for Fuglebeskyttelsesområde F39, Harboøre Tange, Plet Enge og Gjeller Sø. Af de arter, der fremgår af udpegningsgrundlaget er det kun havternen, der vurderes at kunne forekomme i ansøgningsområdet i nævneværdigt antal.

Bestanden af havterne har været nogenlunde stabil gennem årene og således ikke væsentlig påvirket af den eksisterende råstofindvinding.

Ingen områder af international betydning for hav- og kystfugle i Nordsøen, som er udpeget af BirdLife International, ligger i umiddelbar nærhed af det ansøgte område. Det nærmeste område ligger 35 km mod nordvest.

Vedrørende påvirkninger på egentlige havfugle i området konkluderes det i VVM-redegørelsen, at indvindings påvirkning er ubetydelig både for arter, der fouragerer i overfladen, og arter der dykker efter føden. Dette begrundes med den begrænsede geografiske udbredelse af suspenderet stof i vandsøjlen sammenholdt med ansøgningsområdets relativt perifere betydning for arterne rødstrubet lom, alk og lomvie.

Lommer anses for de mest forstyrrelsesfølsomme havfugle, idet flugtafstanden er over 500 m. På dette grundlag og med en bestandstæthed på ca. 2 lommer pr. km² forventes indvindingen at påvirke i gennemsnit 40 lommer under indvindingen ud af en bestand langs den jyske vestkyst på 25.000.

Det ansøgte område ligger i umiddelbar nærhed af eksisterende indvindingsområder og i nærhed af indvindingsområder, hvori der har fundet råstofindvinding sted gennem en årrække, hvilket kan medføre akkumulerede effekter. Desuden er der i området skibsfart og fiskeri, som i kumulation med nærværende projekt kan risikere, at påvirke det omgivende miljø negativt.

Hørings svar m.v.

Ansøgning og VVM-redegørelse har været i høring i perioden 13. januar 2014 til 14. februar 2014.

Der er i forbindelse med høringen modtaget følgende høringssvar:

Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste har modtaget svar fra Søværnets Operative Kommando, som ikke har bemærkninger, da der er tale om forlængelse af en eksisterende indvindingsaktivitet. SOK formoder dog, at KDI har kendskab til eventuelt unexploded ordnance (UXO) i området, dvs. gammelt ammunition og sprængstofoplyser, der ofte er ustabil på grund af naturens slid, i området.

Søfartsstyrelsen bemærker, at det ansøgte indvindingsområde ikke meddeles i Efterretninger for Søfarende, men at en eventuel afmærkning af en pumpeledning eller et indvindingsområde kræver godkendelse fra Søfartsstyrelsen. Selve kystfodringen meddeles i Efterretninger for Søfarende.

Endelig henviser Søfartsstyrelsen til bekendtgørelse om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andreaktiviteter mv. i danske farvande, jf. bekendtgørelse nr. 1351 af 29. november 2013.

Skagen Innovationscenter, SIC gør indsigelse mod, at der udstedes en indvindingsstilladelse med den begrundelse, at fiskerne har oplyst, at der ikke længere er et bæredygtigt fiskeri langs vestkysten, at udledningen af pumpevandet fra indvindingsfartøjet er 9 gange mere forurennet end angivet, at forureningen består af silt og blåler, og at fisk jages væk og fiskeyngel ødelægges af sandsugningen.

Danmarks Naturfredningsforening anfører, at bekendtgørelse om miljømæssig vurdering af råstofindvinding på havbunden (VVM), BEK nr. 1422 af 12/12/2011 ikke er opfyldt, og at der bør foretages en ny og grundig VVM.

Foreningen hæfter sig i den forbindelse ved, at gældende krav om dokumentation ikke er opfyldt og påpeger det betænkelige i, at Kystdirektoratet har drøftet undersøgelsesprogrammet med Naturstyrelsen.

Foreningen fremhæver, at en troværdig og gyldig VVM skal afdække de natur- og miljømæssigt væsentlige forhold i forbindelse med indvindingsaktiviteten, dernæst beskrive hvilke eventuelle afværge- og minimeringsforanstaltninger, der kan foretages i forbindelse med indvinding for at reducere påvirkningerne.

Foreningen er enig i, at der er behov for råstofindvinding til lands og/eller til vands og ingen steder kan det ske uden forskellige miljøpåvirkninger, men prioriteringen af hvor og hvornår må ske på åbent og velbelyst grundlag.

Specifikt påpeger foreningen:

1. At Infaunaen ikke er undersøgt, og at VVM-redegørelsens udsagn om, at der ikke er registreret sårbare arter er dybt utroværdig, da infaunaen slet ikke er undersøgt og epifaunaen alene undersøgt ved anvendelse af en ROV.
2. At der ikke er gennemført en specifik sedimentspredning for det aktuelle område.
3. At der i henhold til VVM-bekendtgørelsen skal tages hensyn til kriterierne i bilag 1 herunder "naturressourcernes relative rigdom, kvalitet og regenereringskapacitet".
4. At der i henhold til VVM-bekendtgørelsen skal gennemføres en beskrivelse af indvindingens betydelige virkninger på området og omgivelserne, herunder navnlig virkninger på fauna, flora, havbund, vandmiljø, luft, den arkæologiske kulturarv, kystsikkerhed, fiskeri, sejlads og rekreative interesser
5. At der jf. VVM-redegørelse s. 14, må ligge en uofficiel aftale med Naturstyrelsen om, hvilke undersøgelser der skal laves, og at Naturstyrelsen bør fremlægge denne aftale.
6. At der i VVM-redegørelsens kapitel 6 om international naturbeskyttelse alene behandles effekter på fuglebeskyttelsesområder, jf. kap. 6.3, 6.4 og 6.5
7. At VVM-redegørelsens tolkning af DMUs rapport om vigtige områder for marsvin er ukorrekt. DN vurderer, at tætheden af marsvin i perioden november til februar er ganske høj i det aktuelle område.
8. Vedrørende indvindingen er der ikke redegjort for følgende:
 - a. Det er uklart, i hvilket omfang sorteringen i sugehovedets sold vil føre til markante substratforandringer på den efterladte havbund.
 - b. Det er uklart, hvorledes områder med for stenet materiale søges undgået.
 - c. Nyttiggørelse af oprensingsmaterialer som alternativ/supplement til indvinding burde dyrkes noget mere.
 - d. Det er uklart, hvilken fraktion der rent faktisk *ikke sedimenterer i sandsugerens lastfacilitet og som vil blive ledt tilbage i havet*, jf. teksten s. 54.
 - e. DN er enig i, at sedimentkoncentrationen aftager relativt hurtigt med voksende afstand fra indvindingsstedet, men finder, at det er for tyndt ikke at gennemføre en modelkørsel af

sedimentspredningen for indvindingsaktiviteten i det konkrete område.

- f. Påstanden om, at området er yderst dynamisk og at der derfor forekommer en del naturlig resuspension af sediment bør bekræftes ved konkrete målinger, da jo netop forholdet mellem naturlig resuspension og spild af finkornet sediment fra sandsugeren er centralt for at vurdere miljøeffekten.
- g. Årsagen til den store variation i den målte sigtddybde på 1 til 14 m er ikke afklaret. Der henvises til side 32 i VVM-redegørelsen.

Partshøring

Kystdirektoratet er i mail af 5. maj 2014 anmodet om bemærkninger til høringssvarene og er fremkommet med følgende bemærkninger, der er udformet i samarbejde med Orbicon, der er biologisk konsulent for Kystdirektoratet i den aktuelle VVM-redegørelse.

Feltundersøgelserne er gennemført efter de anvisninger, der fremgår af bekendtgørelse om ansøgning om tilladelse til efterforskning og indvinding af råstoffer fra havbunden samt indberetning af efterforskningsdata og indvundne råstoffer (BEK nr. 1169 af 03/10/2013), og følger samme koncept som kortlægningen af Natura 2000 områderne.

Det overordnede fokus i feltundersøgelserne er en vurdering af, om der forekommer potentielle sårbare naturtyper i undersøgelsesområdet inklusive den 500 meter brede påvirkningszone omkring selve indvindingsområdet. Påvisning af sårbare naturtyper som stenrev og boblerev medfører, at området beskæres så disse naturtyper ikke indgår i indvindingsområdet. Fokus er således ikke på påvirkning af specifikke arter i indvindingsområdet, men på sårbare naturtyper.

Orbicon har igennem de sidste 8 år bl.a. kortlagt og videodokumenteret stenrevsområderne, som mange steder er i den fotiske zone. Orbicon har igennem årene ikke kunnet se ændringer i makroalgensammensætningen eller dækningsgraden, og de kan heller ikke se, at vegetationen og stenene er påvirkede af sedimentspredning fra den nærliggende råstofindvinding. Spredningsmodellering gennemført for forskellige områder i Nordsøen viser da også, at sedimentspredningen er meget begrænset i udbredelse. Omfattende sedimentanalyser for Kystdirektoratet viser også, at sedimentet stort set ikke indeholder finstof eller organisk stof.

En bundfaunaundersøgelse i forbindelse med udvidelsen af Århus Havn blev udført efter et BACI-design (Before-After-Control-Impact) med et stort prøvetagningsprogram med haps i såvel indvindingsområde som i referenceområder fordelt hele vejen omkring indvindingsområdet. Resultaterne viste ved flere lejligheder, at artsantal og diversitet var øget efter råstofindvindingen. Af den årsag valgte Naturstyrelsen at undlade omfattende bundfaunaundersøgelser i forbindelse med råstofindvinding, men at acceptere, at der vil ske en negativ påvirkning i indvindingsområdet, når aktiviteten pågår. Det er dog også givet, at bunddyrene reetablerer sig hurtigt efter forstyrrelser - bl.a. pga. en reproduktionsstrategi, der involverer et fritsvømmende larvestadie, hvilket betyder at påvirkningen ikke er irreversibel.

I forhold til hvor langt sedimentspildet udbreder sig, henviser Kystdirektoratet til den sedimentspredningsmodel der er gennemført for det tilstødende råstofområde. Denne sedimentspredningsmodel har i flere omgange været diskuteret med Naturstyrelsen og er blevet vurderet som dækkende datagrundlag for nærværende råstofområde.

Som det fremgår af modellen, vil sedimentkoncentrationer på 5 mg/l forekomme i og på kanten af ansøgningsområdet i op mod ca. 10 % af tiden. En koncentration på 5 mg/l er en faktor 1-2 under det niveau, der regnes som baggrundsniveau i f.eks. Storebæltsområdet. Og hvis sedimentspredningen modelleres under ekstreme strømforhold, vil opblandingen være så stor, at koncentrationen i vandfasen vil være væsentlig mindre end de 5 mg/l (pers com fra DHI). Det er ikke Orbicon der har udført modelleringen, hvorfor Kystdirektoratet ikke laver en selvbedømmelse, men alene vurderer, at DHI leverer et generelt anerkendt produkt – idet deres produkter benyttes til stort set alle infrastrukturprojekter nationalt og internationalt.

Kystdirektoratet bemærker afslutningsvis, at der forventes de kendte vilkår om begrænsning af spild af den finkornede sedimentfraktion og vilkår om, at en restmængde af sedimentet skal efterlades i indvindingsområdet.

Begrundelse for afgørelsen om tilladelse

Naturstyrelsen har til grund for sagens afgørelse lagt vægt på ansøgning fra Kystdirektoratet dateret 13. november 2013, bilagt VVM-redegørelsen ”VVM-redegørelse for indvinding af sand til kystfordring” samt på de i forbindelse med høring af ansøgning om tilladelse til indvinding indkomne høringssvar og Kystdirektoratets svar herpå.

Ved meddelelse af tilladelse skal der, jf. lovens § 20, stk. 5, lægges vægt på en vurdering efter lovens § 1 og § 3. Det skal således sikres, at råstofudnyttelsen sker efter en samlet vurdering af en række samfundsmæssige hensyn.

På den ene side skal der lægges vægt på råstofressourcernes omfang og placering, en hensigtsmæssig udnyttelse af råstofressourcerne samt erhvervsmæssige hensyn. På den anden side skal der lægges vægt på miljø- og naturbeskyttelse, beskyttelse af arkæologiske interesser, fiskerimæssige interesser, kystsikkerhed, infrastrukturanlæg, ulemper for skibsfarten samt ændringer i strøm- og bundforhold.

Naturstyrelsen vurderer, at indvindingsområdet er af væsentlig betydning for sikring af forsyningen af materialer til kystfordring langs den jyske vestkyst.

Vedrørende nyttiggørelse er det ikke muligt at erstatte den ansøgte indvinding med nyttiggørelse af oprensnings- og uddybningsmaterialer. Dels fordi materialerne ikke er i en kvalitet, der kan erstatte de materialer, der skal anvendes til kystfordringen og dels fordi mængderne af oprensningsmateriale ikke er tilstrækkelige til at dække behovet.

Nyttiggørelse af oprensningsmateriale indgår dog i materialebudgettet for kystfordring, men udgør ikke et tilstrækkeligt alternativ.

I henhold til bekendtgørelse nr. 1169 af 3. oktober 2013 stilles der i forbindelse med den biologiske screening krav om, at der skal laves 4 dyk pr. overfladesedimenttype fordelt på forskellige dybdeintervaller.

I indsendte VVM-redegørelse for indvinding af sand til kystfodring fra oktober 2013 er kravet om 4 verifikationsdyk pr. overfladesedimenttype ikke opfyldt. Verifikation af naturtype 3 i den nordlige del af ansøgningsområdet var ikke gennemført. Kystdirektoratet har på opfordring af Naturstyrelsen derfor indsendt en ny afgrænsning af ansøgningsområdet, hvor naturtype 3 i den nordlige del af ansøgningsområdet ikke indgår i ansøgningsområdet.

Herefter er det er Naturstyrelsens vurdering at VVM-redegørelsen "*VVM-redegørelse for indvinding af sand til kystfodring*" indeholder alle de oplysninger, der skal gives i henhold til bekendtgørelse nr. 1422 af 12. december 2011, herunder indvindingens virkninger på fauna, flora, havbund, vandmiljø, luft, den arkæologiske kulturarv, kystsikkerhed, fiskeri, sejlads og rekreative interesser, som bl.a. er adresseret i VVM-redegørelsens kapitel 7.

VVM-redegørelsen omfatter en faglig vurdering baseret på en aktuel akustisk kortlægning af bl.a. overfladesedimentet i det ansøgte område inklusive den 500 meter bred påvirkningszone, som ikke er en del af indvindingsområdet, samt med afsæt i denne kortlægning en visuel verifikation af værdifulde biologiske bundsamfund med særlig vægt på identifikation af sårbare naturtyper som stenrev og boblerev.

I VVM-redegørelsen er der ud fra en i forvejen gennemført spredningsmodellering gennemført for et nærliggende indvindingsområde ligeledes for materialer til kystfodring redegjort for det mulige sedimentspild i forbindelse med indvindingen.

Danmarks Naturfredningsforening har anført, at der efter foreningens vurdering er en række fejl og mangler ved VVM-redegørelsen, og konkluderer, at VVM-redegørelsen ikke opfylder de gældende krav, og at der i konsekvens heraf bør udarbejdes en ny VVM.

Naturstyrelsen uddyber derfor i den følgende tekst styrelsens begrundelse for afgørelsen om tilladelse til indvinding.

Danmarks Naturfredningsforening anfører bl.a. at naturressourcernes relative rigdom, kvalitet og regenereringskapacitet i området ikke er indfriet med den udførte VVM.

Naturstyrelsen bemærker hertil, at kriteriet "naturressourcernes relative rigdom, kvalitet og regenereringskapacitet i området" stilles i VVM-bekendtgørelsen i forbindelse med screening for et eventuelt krav om en VVM-redegørelse. Naturstyrelsen vurderer, at der ikke er værdifulde naturtyper i det ansøgte indvindingsområde og at der ikke er grundlag for at påpege væsentlige effekter af den ansøgte indvindingsaktivitet i påvirkningszonen eller i de nærmeste Natura 2000 områder. Når Naturstyrelsen alligevel fastsætter krav om gennemførelse af en VVM-procedure er det ud fra kriteriet i § 1, stk.2 om de ansøgte indvindingsmængder, der, som det fremgår af ansøgningen er mere end 1 mio. m³ om året og mere end 5 mio. m³ i alt i indvindingsperioden.

Danmarks Naturfredningsforening finder de biologiske undersøgelser utilstrækkelige, da infaunaen ikke er undersøgt og beskrevet i indvindingsområdet

og i samme sammenhæng, at epifaunaen og en eventuel bundvegetation alene er dokumenteret ved ROV-indentifikation (remotely operated underwater vehicle).

Det er Naturstyrelsen vurdering, at de konkrete undersøgelser er gennemført i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om ansøgning om tilladelse til efterforskning og indvinding af råstoffer fra havbunden samt indberetning af efterforskningsdata og indvundne råstoffer (BEK nr. 1169 af 03/10/2013), ansøgningsbekendtgørelsen.

Naturstyrelsen skal yderligere påpege, at undersøgelsesprogrammet fastsat i bilag 1 til ansøgningsbekendtgørelsen blandt andet tager afsæt i den undersøgelse udført af Århus Havn, der er beskrevet i Kystdirektoratets partshøringssvar. Undersøgelsen viser bl.a., at der ikke kunne påvises en effekt af råstofindvinding uden for indvindingsområdet.

Naturstyrelsen har, som det fremgår, lagt særlig vægt på at de konkrete undersøgelser, dvs. den akustiske kortlægning af overfladesedimentet og den visuelle biologiske verifikation, og at der ikke er værdifulde naturtyper i området.

Det er uundgåeligt, at indvindingsaktiviteten påvirker bunden og dermed bundfaunaen i indvindingsområdet. Naturstyrelsen vurderer dog om der er værdifulde naturtyper som for eksempel boblerev og stenrev i indvindingsområdet.

Danmarks Naturfredningsforening anfører bl.a., at VVM-redegørelsen i kapitel 6 alene forholder sig til effekter på fuglebeskyttelsesområder.

Naturstyrelsen er enig i VVM-redegørelsens vurdering i kapitel 6, at ingen af de omkringliggende Natura 2000 områder vil blive væsentligt påvirket af indvindingsaktiviteten, da afstanden til indvindingsområdet er mellem 4 og 12 km. Men da fugle er mobile arter forholder VVM-redegørelsen sig specifikt til indvindingsaktivitetens påvirkning af havfugles forurageringsforhold og vurderer, at der kan forekomme en kortvarig forringelse tæt ved selve indvindingen.

Naturstyrelsen vurderer således, jf. § 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelsen), at indvindingen hverken i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, og der er derfor ikke krav om en vurdering efter bekendtgørelsens § 7, stk. 2.

Danmarks Naturfredningsforening, at området er vigtigt for marsvin i perioden november til februar. Naturstyrelsen lægger her til grund, at indvindingsområdet ikke er omfattet af de 16 prioriterede områder i danske farvande, der er udpeget af DCE (DMU) i rapporten "High density areas for harbour porpoises in Danish waters".

Naturstyrelsen vurderer desuden, at indvindingen ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a, eller ødelægge plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b. Der henvises til habitatbekendtgørelsens § 11, stk. 1.

For at tilgodese havpattedyr følsomhed for støj, er der i tilladelsen fastsat vilkår om, at indvinding skal indledes med en såkaldt "soft start procedure", jf. vilkår 2.3.

Naturstyrelsen vurderer ligeledes, jf. naturbeskyttelseslovens § 29 a, at indvindingen ikke vil indebære forsætlig forstyrrelse af arter, der er nævnt i naturbeskyttelseslovens bilag 3, med skadelig virkning for arten eller bestanden eller beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- eller rasteområder for de arter, der er nævnt i bilag 3 til loven.

Vedrørende sortering af det indvundne materiale skal oplyses, at der ikke finder sortering sted, der er m.a.o. ikke noget sold på indvindingsfartøjet, og derfor heller ikke nogen ændring af kornstørrelsen i retning af et mere finkornet materiale på havbunden i indvindingsområdet.

I relation til sedimentspild er der i tilladelsen fastsat vilkår om, at der højst må forekomme sedimentspild i fraktionen under 0,125 mm på 5 % (vægtprocent) af de samlede afgravede mængder. Under indvindingsaktiviteten er det de finkornede sedimentfraktioner, der kan føres ud (spildes) af indvindingsområdet. Der henvises til vilkår 2.2 i tilladelsen.

Vedrørende områdets naturlige dynamik lægger Naturstyrelsen til grund, at den 100 % dækkende akustiske kortlægning af havbundens overfladesediment ikke har kunnet påvise spor efter den tidligere indvinding i området, der ophørte i 2013. Det dynamiske bølge- og strømklime i området udjævner således sporene og efterlader en jævn havbund med tydelige bølgeribber.

Vedrørende den store variation i sigtddybden på 1 til 14 meter har hverken Naturstyrelsen eller Orbicon en forklaring, men må tillægge værdierne den naturligt forekommende variation og ikke råstofindvinding, da der ikke indvindes i omkringliggende områder.

Vedrørende restituering er der i tilladelsen fastsat vilkår om, at 1 meter af råstofforekomsten skal efterlades som levested for en naturlig bundfauna, der kan kolonisere området efter indvindingens ophør, der henvises til vilkår 2.4.

Afslutningsvis skriver Danmarks Naturfredningsforening i deres høringssvar, at "ud over de krav der er nævnt i bekendtgørelsen - ligger en uofficiel aftale med Naturstyrelsen om hvilke undersøgelser der skal laves og at den aktuelle VVM-redegørelse afspejler en sådan aftale/forståelse."

Naturstyrelsen skal hertil oplyse, at tilladelsen er meddelt i henhold til § 20, stk. 2, nr. 3, i lov om råstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013, og at Naturstyrelsen har vurderet om VVM-redegørelsen indeholder de oplysninger som er nævnt i bilag 2 jf. bekendtgørelsen nr. 1422 af 12. december 2011. Naturstyrelsen kan tilføje, at opfyldelse af de anførte krav i råstofloven med tilhørende bekendtgørelser naturligvis er drøftet med ansøger, så eventuelle usikkerheder, spørgsmål er så vidt muligt afklaret inden ansøger iværksætter VVM-proceduren.

Da de direkte fysiske effekter af indvindingen ikke strækker sig uden for områdets afgrænsning, og da sedimentspredningen i forbindelse med indvindingen vurderes at være begrænset til selve indvindingsområdet og påvirkningszonen, og da indvinding i nærliggende indvindingsområder ligeledes ikke påvirker

omgivelserne, vurderer Naturstyrelsen, at indvindingen ikke vil medføre akkumulerede effekter.

Naturstyrelsen vurderer samlet, at indvindingen kan gennemføres uden, at værdifulde biologiske habitater går tabt i og omkring indvindingsområdet. Naturstyrelsen vurderer ligeledes, at indvindingen kan gennemføres uden, at der vil ske en væsentlig påvirkning af de naturtyper, arter og deres levesteder, der indgår i udpegningsgrundlaget for de anførte Natura 2000-områder.

Naturstyrelsen vurderer endelig, at indvindingen kan gennemføres, uden at der i øvrigt sker væsentlig påvirkning af de interesser, der er nævnt i råstoflovens § 3.

Naturstyrelsen har på denne baggrund og ud fra en samlet afvejning meddelt tilladelse til indvindingen.

Klagevejledning

Naturstyrelsens afgørelse kan i henhold til råstoflovens § 26, stk. 2, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet for så vidt angår vilkår til beskyttelse af kulturarv, natur og miljø.

Afgørelsen kan påklages af adressaten for afgørelsen, offentlige myndigheder, en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, landsdækkende og lokale foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, DI, Danmarks Rederiforening, Danske Råstoffer, Danmarks Fiskeriforening og enhver med individuel væsentlig interesse i afgørelsen, jf. råstoflovens § 26 a, stk. 1 og 2.

Klagefristen er 4 uger fra offentliggørelsen af afgørelsen, jf. råstoflovens § 26 b, stk. 1. Klagefristen udløber således d. 14. januar 2015.

I henhold til råstoflovens § 26 b, stk. 2, indgives klagen skriftligt til Naturstyrelsen. Styrelsen videresender klagen og sagens materiale til Natur- og Miljøklagenævnet. Klage bedes sendt til Naturstyrelsen, så vidt muligt elektronisk på nst@nst.dk.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af klagen, at klageren indbetaler et gebyr på 500 kr.

Natur- og Miljøkrævet sender en opkrævning på gebyret til klageren, når nævnet har modtaget klagen fra Naturstyrelsen. Denne opkrævning skal benyttes ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrbetalingen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

1. klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
2. klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller

3. klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Natur- og Miljøklagenævnet kan også beslutte at tilbagebetale klagegebyret, hvis

1. der er indledt forhandlinger med afgørelsens adressat og/eller førsteinstansen om projektilpasninger, og disse forhandlinger fører til, at klager trækker sin klage tilbage, eller
2. klager i øvrigt trækker sin klage tilbage, før Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse i sagen.

Gebyret tilbagebetales dog ikke, hvis nævnet vurderer, at der er forhold, der taler imod at tilbagebetale gebyret, f.eks. hvis klagen trækkes tilbage meget sent, herunder efter at klager har haft et afgørelsesudkast i partshøring

Hvis afgørelsen ønskes indbragt for domstolene, skal sag anlægges inden 6 måneder fra meddelelsen af afgørelsen, jf. råstoflovens § 43.

Underretning

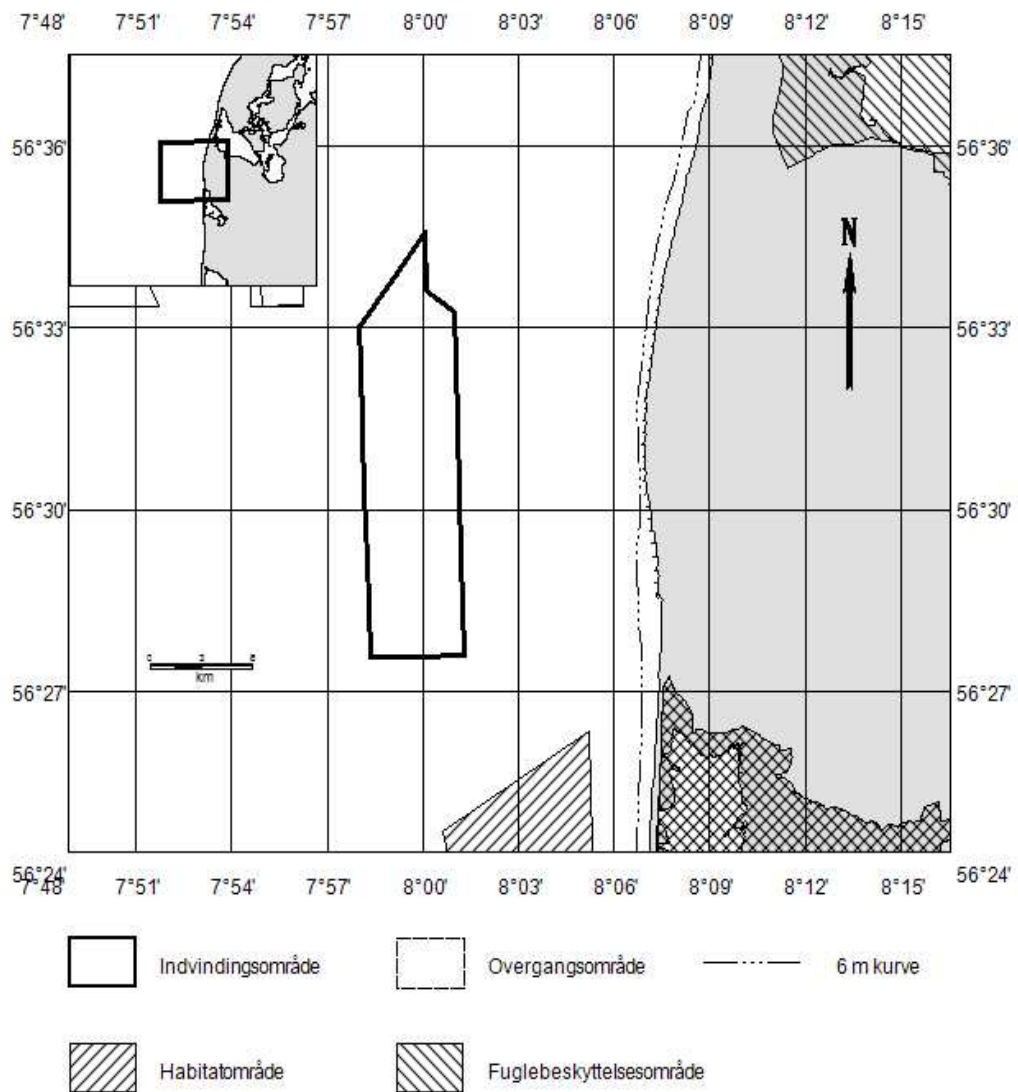
Myndigheder og organisationer på e-postlisten har modtaget en kopi af afgørelsen.

Afgørelsen er offentliggjort på Naturstyrelsens hjemmeside under annonceringer.

Med venlig hilsen
Thomas Behrendt Klinggaard
72 54 48 25
thobk@nst.dk

Bilag 1

Indvindingsområde 562-AD



Indvindingsområdet er beliggende ud for Ferring og begrænset af rette linier mellem følgende punkter:

Geografiske koordinater (WGS 84)

Ø. Længde N. Bredde

8° 0.052'	56°34.558'
8° 0.103'	56°33.601'
8° 0.998'	56°33.259'
7°58.350'	56°27.551'
7°57.997'	56°32.998'
8° 1.299'	56°27.601'

