

VVM-tilladelse

for COBRAcable

Oktober 2015

Titel:

VVM-tilladelse for COBRAcable

Udgiver:

Naturstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø
www.nst.dk

År:

2015

Må citeres med kildeangivelse.

Indholdsfortegnelse

1	VVM-tilladelse for COBRACable	4
1.1	Baggrund.....	4
1.2	Beskrivelse af projektet	4
2	Vilkår for tilladelsen	6
3	Begrundelse for afgørelsen	10
4	Offentliggørelse.....	11
5	Klage	12

BILAGSOVERSIGT

Bilag 1	VVM-redegørelse
Bilag 2	Kort over kabelføring – Fanø
Bilag 3	Kort over kabelføring – Jylland

1 VVM-tilladelse for COBRACable

Hermed meddeles Energinet.dk VVM-tilladelse til etablering af COBRACable, en ca. 320 km lang jævnstrømsforbindelse mellem Danmark og Holland med en overføringskapacitet på 700 MW, samt stationsanlæg med omformerbygning i Eemshaven (Holland) og Endrup (Esbjerg Kommune). Tilladelsen er meddelt i henhold til § 2, stk. 2 nr. 2 i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1184 af 6. november 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.

VVM-tilladelsen gives for de dele af anlægget som etableres på land. Søkabler er ikke omfattet af samme bekendtgørelse, og derfor er den del af kabelanlægget, som ligger på søterritoriet, ikke omfattet af nærværende VVM-tilladelse. Anlæg på havet er Energistyrelsen myndighed for, og tilladelse hertil vil blive givet ved en etableringstilladelse.

1.1 Baggrund

Esbjerg Kommune har i 2014 i forbindelse med planprocessen for det samlede stationsanlæg ved Endrup vedtaget en kommuneplanændring 2013.61 og en lokalplan 20-040-0001, som omfatter det eksisterende stationsanlæg, udvidelsen til Horns Rev 3-projektet og de nødvendige arealer og anlæg i forbindelse med stationsudvidelsen i COBRACable projektet. Af denne årsag indeholder VVM-redegørelsen for COBRACable derfor ikke et kommuneplantillæg.

1.2 Beskrivelse af projektet

Energinet.dk planlægger sammen med det hollandske transmissionselskab TenneT at etablere en kabelforbindelse mellem Holland og Danmark. Det samlede projekt betegnes COBRACable og omfatter en ca. 320 km lang jævnstrømsforbindelse med en overføringskapacitet på 700 MW, samt stationsanlæg med omformerbygning i Eemshaven (Holland) og Endrup (Esbjerg Kommune).

Formålet med COBRACable-projektet er at forbedre Danmarks sammenhæng med det europæiske transmissionsnet for derved at styrke el-infrastrukturen og øge mulighederne for at udveksle overskydende vindenergi med nabolandene. Kort over den samlede kabelføring på dansk, tysk og hollandsk territorium er vist på nedenstående figur.



Figur 1: Den samlede kabelføring

I VVM-redegørelsen er der foretaget beskrivelser og vurderinger indenfor et projektområde. I nogle dele af projektområdet ligger linjeføringen relativt fast, mens der på andre dele er flere muligheder for at fastlægge den præcise placering af kablet, hvilket bl.a. afspejles i bredden af projektområdet. Den endelige placering af kablet indenfor projektområdet vil blive fastlagt på et senere tidspunkt med udgangspunkt i de miljøvurderinger, der er foretaget i VVM-redegørelsen. VVM-redegørelsens projektområde omfatter en strækning på 5 km på tværs af Fanø og 15 km i Jylland. Herudover omfatter projektområdet 48 km gennem Nordsøen og 6 km gennem Vadehavet.

2 Vilkår for tilladelsen

VVM-tilladelsen for landanlægget i forbindelse med etablering af COBRACable indeholder de nedenstående vilkår. Vilkår fastsættes som forudsætning for VVM-tilladelsen til landanlæggende.

Projektet skal desuden overholde den til enhver tid gældende øvrige lovgivning.

VVM-tilladelsen meddeles på baggrund af:

- Kommuneplanændring 2013.61, Vester Nykirke Landområde, Transformestation Endrup, Esbjerg Kommune (November 2014)
- Lokalplan 20-040-0001, Vester Nykirke Landområde, Transformestation Endrup, Esbjerg Kommune (Marts 2014)
- VVM-redegørelse, COBRACable (Maj 2015)

Følgende vilkår fastsættes som forudsætning for VVM-tilladelsen:

Generelle vilkår

1. Anlægget skal etableres inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, som er angivet i VVM-redegørelsen for hovedforslaget.
2. Ved etablering af arbejdsveje og arbejdsarealer skal der tages vidtgående hensyn til naturværdierne i området. Dette indebærer, at der ved kørsel i områder med sårbar natur og arealer med blød bund skal udlægges køreplader eller gennemføres andre foranstaltninger, som på bedst mulig vis tager hensyn til sårbar natur/blød bund. Foranstaltningerne skal gennemføres efter aftale med de relevante myndigheder.

Vilkår for stationsanlæg

1. Omformerbygningen ved Endrup må maksimalt blive 110m lang, 55m bred og 23m høj. Bygningen må ikke være belyst eller på anden måde være markeret af lys fra bygningen. Bygningen skal holdes i grå eller jordfarvede nuancer i et ikke-reflekterende materiale, for at leve op til lokalplannens krav. Omformerbygningen skal placeres syd for det eksisterende stationsanlæg og i den vestlige del af området som vist på figuren nedenfor.



Figur 2: Oversigtskort over stationsanlægget ved Endrup

I øvrigt henvises der til bestemmelser i lokalplanen 20-040-0001.

2. Belysning af anlægsarbejdet omkring stationsanlægget skal etableres så den fokuserer på de ting der skal oplyses, og ikke spreder unødigt lys til omgivelser.

Vilkår for jordkabel

3. Detailprojektering af linjeføring for kabellægning skal ske under særlig hensyntagen til naturtyper i de berørte områder, som kan påvirkes varigt af gravearbejder.
4. Der skal foretages arkæologiske forundersøgelser langs kabeltracéet på de dele af kabelstrækningen, hvor det ansvarlige museum finder det relevant. Hvis de arkæologiske forundersøgelser giver anledning til fund, kan en afværgeforanstaltning være, at linjeføringen af kablet tilpasses eller at området underbores.
5. Brudte hegn mellem stationsanlægget ved Endrup og Hovedvej A1 samt i landskabet mellem Solbjerg og Solbjerg Plantage, skal så vidt muligt genetableres ved indgåelse af frivillige aftaler og forhandlinger med lodsejere. På den øvrige strækning skal genetablering af gennembrudte levende hegn afklares igennem drøftelser med lodsejerne.
6. Diger, der krydses af kabelanlægget, skal genetableres.

7. Større vandløb på hele kabelstrækningen skal som udgangspunkt underbores. Vandløb/grøfter med begrænset vandføring og meget lav naturværdi kan blive passeret ved gennemgravning og udlægning af plastrør, som kabelanlægget efterfølgende trækkes igennem. Dette vil dog kun ske, hvor Esbjerg Kommune som er vandløbsmyndighed, har vurderet at der kan gives tilladelse.
8. Længerevarende etablering af arbejdsplads for boregrej og deponi af opgravet jord i forbindelse med kabellægning må som udgangspunkt ikke og kun efter nærmere aftale med berørte myndigheder placeres i:
 - a. Natura 2000-områder
 - b. Områder omfattet af fortidsmindefredning
 - c. Nærmere beskyttede sten- og jorddiger større end 5 m.
9. Efter anlægsarbejdet er færdiggjort, skal gravede områder som udgangspunkt reetableres med den samme lagdeling af de øverste jordlag som før og med muld eller vækstlaget øverst. Kabelstrækningen på den vestlige og centrale del af Fanø samt området gennem Solbjerg Plantage er undtaget fra dette vilkår.
10. Sundhedsmyndighedernes forsigtighedsprincip skal anvendes ved detailplanlægningen af projektet. Forsigtighedsprincippet siger, at nye højspændingsanlæg ikke bør etableres tæt på boliger eller institutioner, hvor børn opholder sig i længere tid. Vejledning i forvaltning af forsigtighedsprincippet benyttes.
11. Ved tilfælde af "blow-out" skal kendte afværgeforanstaltninger anvendes, som f.eks. inddæmning, opsamling, afpropning af dræn mv.
12. For at undgå, at den geotekniske boring B115 i klitterne på Vestfanø (Figur 14-13 i kapitel 14) påvirker bestanden af liden ulvefod indenfor området, skal boringen flyttes nogle meter mod øst i en tæt sitkabevoksning, eller syd for stien, hvor der er åben træbevoksning og ingen sårbare arter.
13. Påvirkning af de fugtige lavninger indenfor strandengsområdet ved Måde (se Figur 14-15 i kapitel 14) skal undgås.
14. På strækningen fra Tjæreborgvej til stationsanlægget ved Endrup skal det undgås at udføre anlægsarbejde indenfor følgende § 3-beskyttede naturområder:
 - a. Et rigkærsområde nord for Tjæreborgvej (lokalitet 1737a, Figur 8-12)
 - b. En eng mellem Tjæreborgvej og jernbanen som er voksested for butblomstret siv (lokalitet 5-20 i (Amphi Consult, 2011))
 - c. En værdifulde natureng på den østlige side af Novrup Bæk (lokalitet 2891a, Figur 8-12)
 - d. Et værdifuldt knoldkær langs vandløbet (lokalitet 876, Figur 8-13)
 - e. Et hedeområde umiddelbart nord for Esbjergmotorvejen (lokalitet 673, Figur 8-18)
 - f. Et moseområde med indslag af fattigkær ved Ravnsø Bæk (lokalitet 832, Figur 8-18).

Natura 2000-område (nr. 89 Vadehavet)

15. Der må ikke anlægges eller foretages arkæologiske forundersøgelser på strandengene på Østfanø og ved Måde i fulgenes yngleperiode, dvs. i perioden mellem d. 15/3 og 15/7.
16. På strækninger hvor kabelanlægget ikke ligger langs eksisterende skovveje, skal der laves små sving på kabelstrækningen og undgås at fælde større, ældre træer ved at føre kablet udenom dem, og ved at tilpasse anlægsbæltet. Den præcise placering skal ske efter aftale med Naturstyrelsens lokale enhed i forbindelse med lodsejerforhandlingerne.
17. Hele det fredede klitområder på Vestfanø skal underbores som beskrevet i VVM-redegørelsen. For at minimere graden af påvirkning af det område, hvor borehullet etableres, skrælles tørven indledningsvist af og flyttes tilbage efter endt anlægsarbejde.
18. På strækningen i mosen i Fanø Klitplantage skal kablet etableres i et smalt arbejdsbælte i den eksisterende grusvej, hvilket betyder, at den samlede bredde af anlægstraceet bliver ca. 8 m.
19. På Østfanø skal kabelanlægget så vidt muligt etableres i den sydlige del af projektområdet, hvor strandengen er smallest.

For vilkår 13, 14, 17 og 18 se i øvrigt kortbilag 2 og 3.

Bilag IV-arter

1. Flagermus: For at undgå påvirkning af flagermus skal linjeføringen så vidt muligt fastlægges, så det undgås at fælde træer, der potentielt kan indeholde levesteder for flagermus. Hvis det ikke kan undgås, at fælde flagermusegnede træer, skal der inden fældning foretages en besigtigelse af en fagperson med viden om flagermus for at fastslå konkret forekomst af eventuelle træer med flagermus. Hvis der er træer med flagermus indenfor området, må fældningen kun ske efter udslusning og på et tidspunkt, hvor de ikke huser ynglende eller overvintrende flagermus, dvs. i perioden sidst i august til midten af oktober.
2. Strandtudse: For at undgå påvirkning af ynglende strandtudse ved vandhullet vest for Novrup Bæk skal en af følgende afværgeforanstaltninger benyttes:
 - a. Anlægsarbejdet udføres uden for paddernes aktive periode (det vil sige, at arbejdet skal udføres i perioden november-februar).
 - b. Ved anlægsarbejde i strandtudsens aktive periode (marts-oktober) skal der på strækningen ved vandhuller anvendes en metode, som minimerer den periode, som kabelgraven står åben. Dette kan eksempelvis være en gravekasse, hvor kablet løbende bliver tildækket, så der ikke efterlades åbentstående udgravninger om natten.
 - c. Ved anlægsarbejde i strandtudsens aktive periode (marts-oktober) skal der opsættes midlertidigt paddehegn på en strækning langs den åbentstående kabelgrav ved vandhullet.

3 Begrundelse for afgørelsen

Baggrunden for Naturstyrelsens afgørelse er, at det på baggrund af VVM-redegørelsen vurderes, at COBRAcable kan etableres med acceptable påvirkninger af miljøet, såfremt vilkårene i denne tilladelse overholdes.

VVM-redegørelsen viser, at der ikke er risiko for, at projektet vil medføre en væsentlig påvirkning af arter på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område nr. 89 Vadehavet, Natura 2000-område nr. 246 Sydlige Nordsø og Natura 2000-område nr. 90 Sneum Å og Holsted Å. Desuden viser VVM-redegørelsen, at projektet ikke vil påvirke den økologiske funktionalitet af yngle- og rasteområder for bilag IV-arter.

Det er Naturstyrelsens opfattelse, at de valgte afværgeforanstaltninger i tilstrækkeligt omfang nedbringer de samlede miljøpåvirkninger.

4 Offentliggørelse

Afgørelsen om at meddele VVM-tilladelse vil blive offentliggjort på Naturstyrelsens hjemmeside www.naturstyrelsen.dk den 14. oktober 2015.

5 Klage

En VVM-tilladelse bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden for 3 år, efter at den er meddelt, jf. planlovens § 56, stk. 1.

Tilladelsen omfatter kun forholdet til planlovens VVM-regler. Der er ikke taget stilling til, om anlægget forudsætter tilladelse efter anden lovgivning.

Afgørelsen kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt af landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen jf. planlovens §§ 58 og 59.

Klagefristen er 4 uger fra afgørelsens offentlige bekendtgørelse. Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Naturstyrelsens afgørelse kan indbringes for domstolene inden seks måneder fra afgørelsens offentlige bekendtgørelse.

En klage har som udgangspunkt ikke opsættende virkning, men Natur- og Miljøklagenævnet kan i medfør af planlovens § 60, stk. 3 beslutte, at tilladelsen ikke må udnyttes. Endvidere kan nævnet påbyde, at eventuelt igangsatte bygge- og anlægsarbejder standses.

Miljø- og Fødevareministeriet

Naturstyrelsen

Haraldsgade 53
2100 København

www.nst.dk