



Naturstyrelsen, Hovedstaden

Sendt til hst@nst.dk

NATUR

J.nr. NST-2420-00268

Ref. lbp

Den 9. marts 2018

## Tidsbegrænset forbud mod opsætning af droner indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave

### Ansøgning

Naturstyrelsen, Hovedstaden har ved mail af 9. februar 2018 søgt om, at det gøres forbudt at sætte droner op indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave. Målet er at beskytte hjortene, som dels er en betydelig naturoplevelse for de hen ved 7 mio. årlige besøgende voksne danskere samt et ukendt antal børn, og dels er af afgørende betydning for, at staten kan leve op til EU-direktiver om beskyttelse af sårbar natur.

### Afgørelse

Naturstyrelsen, Hovedkontoret afgør hermed i medfør af naturbeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 27, stk. 1, at det er forbudt for offentligheden at sætte droner<sup>2</sup> op indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave, og at forbuddet:

- Gælder i hele året og i hele perioden frem til og med udgangen af 2021.
- Omfatter alle arealer indenfor dyrehavehegnet, jf. vedlagte kort, idet nuværende placering af hegnet er markeret med rød streg
- Omfatter arealer, som i perioden måtte komme ind under dyrehavehegnet. Det omvendte gør sig gældende for arealer, der måtte udgå.
- Skal oplyses via tavler, skilte eller andet, hvor offentligheden typisk bevæger sig ind bag dyrehavehegnet.
- Ikke omfatter følgende<sup>3</sup>
  - Myndigheders aktiviteter i forbindelse med alvorlig person- eller tingsskade eller til afværgelse af nærliggende fare herfor
  - Videnskabelige- eller forskningsmæssige aktiviteter. Grundejer skal altid give sin tilladelse og kan stille vilkår.
  - Offentlige myndigheders færdsel i forbindelse med varetagelse af deres administrative opgaver. Grundejer skal, hvor myndigheden ikke har umiddelbart hjemmel, dog først give sin tilladelse og kan stille vilkår
  - Grundejerens varetagelse af driften af området, formidling og tilsyn - herunder gennem eksterne aktører.

Forbuddet må ikke håndhæves før klagefristens udløb - se nærmere om klagevejledning nedenfor. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, kan forbuddet ikke håndhæves før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet konkret bestemmer andet.

Tilladelsen vedrører alene naturbeskyttelsesloven. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendig.

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 934 af 27. juni 2017 [www.retsinformation.dk/Forms/RO710.aspx?id=192144](http://www.retsinformation.dk/Forms/RO710.aspx?id=192144)

<sup>2</sup> Definition af droner m.v. <https://www.trafikstyrelsen.dk/da/droneregler>

<sup>3</sup> For alle forannevnte aktiviteter skal der dog tages de fornødne hensyn, jf. adgangsbekendtgørelsens § 28, stk. 1, nr. 6 (<https://www.retsinformation.dk/Forms/RO710.aspx?id=182079>), hvoraf det fremgår, at det ikke er tilladt at skræmme eller på anden måde forulempe (vilde) dyr.

## Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 27, stk. 1 fremgår, at miljøministeren kan bestemme, at statsejede arealer, der er omfattet af lovens §§ 22 – 26, helt eller delvis lukkes for offentlighedens adgang, hvis særlige forhold taler derfor. Denne beføjelse er delegeret til Naturstyrelsen.<sup>4</sup>

## Begrundelse for afgørelsen

Naturstyrelsen, Hovedkontoret har ved sin behandling af sagen lagt til grund, at det er oplyst, at der er et væsentligt behov for at kunne hindre, at besøgende i Jægersborg Dyrehave kan sætte droner op, så de mange, som besøger dyrehaven, ikke generes i deres naturoplevelser og så hjortevildtet kan beskyttes, jf. nedenfor.

Naturstyrelsen, Hovedkontoret har særligt noteret sig følgende af betydning for, at Naturstyrelsen kan leve op til naturbeskyttelseslovgivningens krav, herunder EU Natura 2000-direktiver:

- Naturstyrelsen, Hovedstaden har oplyst, at indenfor dyrehavehegnet (ca. 1000 ha) er en vinterbestand på i størrelsesordenen 250 stykker kronvildt og 1200 stykker dåvildt.
- At bestandstætheden af hjorte i Jægersborg Dyrehave er betydeligt meget højere end i sammenligning med normale skovområder – og at hjortene i sagens natur er forhindret i at løbe bort grundet dyrehavehegnet.
- At hjortene er bange for droner - selv droner, der flyver i relativ stor højde som 50 meter, virker stærkt skræmmende på hjortene. Hjortene løber væk i panik, når der flyves i nærheden af dem.
- At hjortenes panikløb har en stærkt negativ påvirkning – dels i f. t. at dyrene lider mere varigt under forstyrrelsen (især kritisk i følsomme perioder som brunsttiden, og mens hundyrene har små kalve), dels nok også et bidrag tendensen til faldende kropsvægt hos hjortene, og dels, at det er i strid med adgangs bekendtgørelsens § 28 og de to bekendtgørelser om droneflyvning (i bymæssige områder hhv. udenfor disse).
- At – set under et – er droneflyvningen indenfor hegnet langt mere forstyrrende for hjortenes fred end andre friluftaktiviteter hver for sig
- At borgerne konstant klager over manglende hensyn fra dronere i forhold til andre bruges tilstedeværelse i Jægersborg Dyrehave og dronernes påvirkning af borgernes natur- og friluftoplevelser
- Størstedelen af området indenfor dyrehavehegnet er Natura2000-område (N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave) med EU-habitatområder, hvis udpegningsgrundlag for de enkelte habitatområder er:  
Habitatområde nr. 191 (*Naturtyper*: Vandløb (3260), Tidvis våd eng (6410), Kildevæld\* (7220), Elle- og askeskov\* (91E0), *Arter*: Sumpvindelsnegl (1016) )  
Habitatområde nr. 251 (*Naturtyper*: Søbred med småurter (3130), Kransnålalge-sø (3140), Næringsrig sø (3150), Vandløb (3260), Kalkoverdrev\* (6210), Surt overdrev\* (6230), Tidvis våd eng (6410), Hængesæk (7140), Kildevæld\* (7220), Bøg på mor (9110), Bøg på muld (9130), Ege-blandskov (9160), Elle- og askeskov\* (91E0). *Arter*: Sumpvindelsnegl (1016), Stor vandsalamander (1166), Stellas mosskorpion (1936))<sup>5</sup>
- At det af Natura 2000-planen for N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave fremgår, at "Store dele af naturværdierne er skabt inden for de sidste 300-400 år gennem en kulturbetinget drift, og bevaringen af værdierne er til dels afhængig af fastholdelse af disse driftsformer."<sup>6</sup> - det vil sige dyrehavedriften.
- At det af plejeplanen for N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave fremgår, at "græsning" er det væsentligste redskab til at opnå den fastsatte tilstand for de nævnte lysåbne naturtyper<sup>7</sup>
- At muligheden for at kunne gennemføre de af Miljø- og Fødevareministeriet fastlagte bindende retningslinjer for N2000-området bl.a. er, at hjortene ikke påvirkes u hensigtsmæssigt, som det for øjeblikket er tilfældet gennem opsætning af droner.

<sup>4</sup> Bekendtgørelse nr. 949 af 30. juni 2017 <https://www.retsinformation.dk/Forms/RO710.aspx?id=192245>

<sup>5</sup> [http://mst.dk/media/130684/144\\_n200oplan\\_2016-21.pdf](http://mst.dk/media/130684/144_n200oplan_2016-21.pdf), side 9

<sup>6</sup> [http://mst.dk/media/130684/144\\_n200oplan\\_2016-21.pdf](http://mst.dk/media/130684/144_n200oplan_2016-21.pdf), side 9

<sup>7</sup> <http://naturstyrelsen.dk/media/209186/n144-nedre-moelleaadal-og-jaegersborg-dyrehave.pdf>

## **Klagevejledning**

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet via Klageportalen, jf. naturbeskyttelseslovens § 78, stk. 4. – se forsiden af <http://nmkn.dk>

Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt og skal ske gennem klageportalen – se videre om hvordan på <http://nmkn.dk>, hvor evt. muligheder om ikke at benytte klageportalen fremgår.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Lars Bendix Poulsen

Specialkonsulent

25 38 42 98, lbp@nst.dk

Mail om afgørelsen er samtidig sendt til:

- Rudersdal Kommune – sendt til rudersdal@rudersdal.dk
- Gentofte Kommune – sendt til gentofte@gentofte.dk
- Lyngby-Tårnbæk Kommune – sendt til lyngby@ltk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening – sendt til dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening / DN Gentofte – sendt til gentofte@dn.dk
- Friluftsrådet – sendt til fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet / Kreds Storkøbenhavn – sendt til storkoebenhavnord@friluftsradet.dk
- Dansk Botanisk Forening – sendt til kontor@botaniskforening.dk
- Brancheforeningen DroneDanmark – sendt til info@dronedanmark.eu