



Til
Naturstyrelsen Hovedstaden
Boveskovgård
Dyrehaven 6
2930 Klampenborg

Natur
J.nr. 22/19391
Ref. LOEPE
Den 1. juli 2022

Tidsbegrænset forbud mod opsætning af droner indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave

Ansøgning

Naturstyrelsen, Hovedstaden har ved mail af 13. juni 2022 søgt om forlængelse af den eksisterende tilladelse af 9. marts 2018 (NST-2420-00268) til at forbyde opsætning af droner indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave. Målet med forbuddet er at beskytte hjortene, som dels er en betydelig naturoplevelse for de hen ved 7 mio. årlige besøgende voksne danskere samt et ukendt antal børn, og dels er af afgørende betydning for, at staten kan leve op til EU-direktiver om beskyttelse af sårbar natur.

Afgørelse

Naturstyrelsen, Hovedkontoret afgør hermed i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 27, stk. 1, at det er forbudt for offentligheden at sætte droner² op indenfor dyrehavehegnet i Jægersborg Dyrehave, og at forbuddet:

- Gælder i hele året og i hele perioden frem til og med udgangen af 2024.
- Omfatter alle arealer indenfor dyrehavehegnet, jf. vedlagte kort, idet nuværende placering af hegnet er markeret med rød streg.
- Skal oplyses via tavler, skilte eller andet, hvor offentligheden typisk bevæger sig ind bag dyrehavehegnet.
- Ikke omfatter følgende³
 - Myndigheders aktiviteter i forbindelse med alvorlig person- eller tingsskade eller til afværgelse af nærliggende fare herfor
 - Videnskabelige- eller forskningsmæssige aktiviteter. Grundejer skal altid give sin tilladelse og kan stille vilkår.
 - Offentlige myndigheders færdsel i forbindelse med varetagelse af deres administrative opgaver. Grundejer skal, hvor myndigheden ikke har umiddelbart hjemmel, dog først give sin tilladelse og kan stille vilkår
 - Grundejerens varetagelse af driften af området, formidling og tilsyn - herunder gennem eksterne aktører.

Forbuddet må håndhæves fra afgørelsens dato. Tilladelsen vedrører alene naturbeskyttelsesloven. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendig.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/1986>

² Definition af droner m.v. <https://www.droneregler.dk/generelt-om-regler-for-droneflyvning/overblik-over-dronereglerne-i-danmark>

³ For alle nævnte aktiviteter skal der dog tages de fornødne hensyn, jf. adgangsbekendtgørelsens § 28, stk. 1, nr. 6 (<https://www.retsinformation.dk/Forms/RO710.aspx?id=182079>), hvoraf det fremgår, at det ikke er tilladt at skræmme eller på anden måde forulempe (vilde) dyr.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 27, stk. 1 fremgår, at miljøministeren kan bestemme, at statsejede arealer, der er omfattet af lovens §§ 22 – 26, helt eller delvis lukkes for offentlighedens adgang, hvis særlige forhold taler derfor. Denne beføjelse er delegeret til Naturstyrelsen⁴.

Begrundelse for afgørelsen

Naturstyrelsen, Hovedkontoret har ved sin behandling af sagen lagt til grund, at det er oplyst, at der er et væsentligt behov for at kunne hindre, at besøgende i Jægersborg Dyrehave kan sætte droner op, så de mange, som besøger dyrehaven, ikke generes i deres naturoplevelser og så hjortevildtet kan beskyttes, jf. nedenfor.

Naturstyrelsen, Hovedkontoret har særligt noteret sig følgende af betydning for, at Naturstyrelsen kan leve op til naturbeskyttelseslovgivningens krav, herunder EU Natura 2000-direktiver:

- At bestandstætheden af hjorte i Jægersborg Dyrehave er betydeligt meget højere end i sammenligning med normale skovområder – og at hjortene i sagens natur er forhindret i at løbe bort grundet dyrehavehegnet.
- At hjortene er bange for droner - selv droner, der flyver i relativ stor højde som 50 meter, virker stærkt skræmmende på hjortene. Hjortene løber væk i panik, når der flyves i nærheden af dem.
- At hjortenes panikløb har en stærkt negativ påvirkning – dels i f. t. at dyrene lider mere varigt under forstyrrelsen (især kritisk i følsomme perioder som brunsttiden, og mens hunddyrene har små kalve), dels nok også et bidrag tendensen til faldende kropsvægt hos hjortene, og dels, at det er i strid med adgangsbekendtgørelsens § 28 nr. 6 om at det er forbudt at skræmme eller på anden måde forulempe eller beskadige dyrene og yngel⁵.
- At dronelovgivningen forbyder flyvning med droner i en vis afstand til mennesker på jorden, herunder forsamlingsområder og at dronedeføreren skal varetage de fornødne miljøhensyn, herunder til dyrelivet⁶.
- At – set under et – er dronedeflyvningen indenfor hegnet langt mere forstyrrende for hjortenes fred end andre friluftaktiviteter hver for sig.
- Størstedelen af området indenfor dyrehavehegnet er Natura2000-område (N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave) med EU-habitatområder.⁷
- At det af Natura 2000-planen for N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave fremgår, at "Store dele af naturværdierne er skabt inden for de sidste 300-400 år gennem en kulturbetinget drift, og bevaringen af værdierne er til dels afhængig af fastholdelse af disse driftsformer."⁸ - det vil sige dyrehavedriften.
- At det af plejeplanen for N144 Nedre Mølleådal og Jægersborg Dyrehave fremgår, at "græsning" er det væsentligste redskab til at opnå den fastsatte tilstand for de nævnte lysåbne naturtyper⁹
- At muligheden for at kunne gennemføre de af Miljøministeriet fastlagte bindende retningslinjer for N2000-området bl.a. er, at hjortene ikke påvirkes u hensigtsmæssigt, som det for øjeblikket er tilfældet gennem opsætning af droner.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet via Klageportalen, jf. naturbeskyttelseslovens § 78, stk. 4. – følg vejledningen på <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>

⁴ Bekendtgørelse nr. 269 af 6. marts 2020 <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/269>

⁵ <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2016/852>

⁶ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/947 af 24. maj 2019 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:02019R0947-20210805&from=EN>, Bilag del A, UAS.OPEN.060 Fjernpilottens ansvarsområder nr. 2b og Bekendtgørelse nr. 2253 af 29. december 2020 <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/2253>, §1, stk. 1.

⁷ Natura 2000-plan 2022-2027 <https://mst.dk/media/232822/n144-natura-2000-plan-2022-27.pdf> side 12

⁸ Natura 2000-plan 2022-2027 <https://mst.dk/media/232822/n144-natura-2000-plan-2022-27.pdf> side 12

⁹ Natura 2000-plejeplan <https://naturstyrelsen.dk/media/209186/n144-nedre-moelleaadal-og-jaegersborg-dyrehave.pdf>

Klagefristen er 6 uger fra den dag afgørelsen er meddelt og skal ske gennem klageportalen. Muligheder for ikke at benytte klageportalen fremgår af følgende side: <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/spoergsmaal-og-svar-til-klageportalen/>.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen

Louise Eltved Nielsen
+45 21 38 00 36
loepe@nst.dk

Mail om afgørelsen er samtidig sendt til:

- Rudersdal Kommune – sendt til rudersdal@rudersdal.dk
- Gentofte Kommune – sendt til gentofte@gentofte.dk
- Lyngby-Tårnbæk Kommune – sendt til lyngby@ltk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening – sendt til dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening / DN Gentofte – sendt til gentofte@dn.dk
- Friluftsrådet – sendt til fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet / Kreds Storkøbenhavn – sendt til storkoebenhavnord@friluftsradet.dk
- Dansk Botanisk Forening – sendt til kontor@botaniskforening.dk
- Brancheforeningen DroneDanmark – sendt til abj@danskerhverv.dk jf. <https://dronedanmarkeu.blog>