



Vejledning for håndtering af tilladelser til og opkrævning af betaling for erhvervsmæssige aktiviteter på Naturstyrelsens arealer

Oversigt

Indledning	1
Definition af erhvervsmæssig aktivitet	2
Undtagelser	2
Vurdering af ansøgninger om erhvervsmæssige aktiviteter	2
Opkrævning af betaling for erhvervsmæssige aktiviteter	3
Undtagelser	4
Afgivelse af urigtige oplysninger til offentlige myndigheder.....	5
Ikrafttrædelse af retningslinjerne	5

Indledning

Visse aktiviteter kræver tilladelse for aktører at gennemføre på Naturstyrelsens arealer. Det kan f.eks. være aktiviteter, der kræver opsætning af fysiske poster, anvendelse af særligt udstyr som f.eks. sikkerhedsudstyr til træ- eller klippeklatring med, kørsel med hestevogn eller lignende, men også aktiviteter, der påfører Naturstyrelsen særlige omkostninger, kræver tilladelse, ligesom alle erhvervsmæssige aktiviteter og en række andre aktiviteter gør det - se nærmere på nst.dk.

Denne vejledning omhandler alene erhvervsmæssige aktiviteter. Erhvervsmæssige aktiviteter kræver altid ejers tilladelse, jf. adgangsbekendtgørelsen §7, stk. 2. Tilladelsen kan gøres betinget af en betaling, jf. adgangsbekendtgørelsen §7, stk. 5¹.

¹ <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2016/852>

Definition af erhvervsmæssig aktivitet

Erhvervsmæssige aktiviteter på Naturstyrelsens arealer er aktiviteter, hvor arrangøren ønsker f.eks. at sælge en ydelse, et produkt eller tage betaling for deltagelse i et arrangement.

En aktivitet er erhvervsmæssig, når et af disse forhold er til stede:

- arrangøren opkræver betaling for deltagelse i aktiviteten, f.eks. en koncert, festival, sportsevent, guidede ture mv.
- der frembringes i forbindelse med en aktivitet et produkt, der videresælges, f.eks. filmoptagelser, fotografier eller fysiske ting som sæbe, urtesalt mv., hvori der indgår plantemateriale indsamlet på Naturstyrelsens arealer.
- aktiviteten har til formål at oppebære en økonomisk fortjeneste for en eller flere involverede.

Det følger af Finanslov 2026 § 27.31.01.10, at tilladelse til erhvervsmæssige aktiviteter kun gives til ansøgere med CVR-nummer.

Oppebærer aktøren reklameindtægter, er der antaget et professionelt firma til at afvikle aktiviteten eller er deltagerbetalingen forholdsvis høj m.fl. vil aktiviteten som udgangspunkt blive anset som erhvervsmæssig.

Undtagelser

Med udgangspunkt i skattelovgivningens definition af en almennyttig forening og Naturstyrelsens fortolkning af naturbeskyttelsesloven vurderer Naturstyrelsen, at *aktiviteter* i almennyttige foreningers daglige virke *ikke* er erhvervsmæssige. Det gælder aktiviteter, hvor deltagerbetaling alene går til at dække udgifterne i forbindelse med den konkrete aktivitet f.eks. træning i naturen eller MTB-undervisning. Sådanne foreningsaktiviteter kræver ikke tilladelse eller betaling til Naturstyrelsen.

Naturstyrelsen anser en forening for at være almennyttig, hvis foreningen bruger sine midler til støtte for en større kreds af personer eller sammenslutninger. Undtagelsen gælder ikke foreningsaktiviteter, hvori der entreres med private erhvervsdrivende, som via aktiviteten oppebærer en indtægt f.eks. ved at forestå træning af foreningens medlemmer. En sådan aktivitet betragtes som erhvervsmæssig, da den delvist har til formål at oppebære en økonomisk fortjeneste for en eller flere involverede, og der skal derfor indhentes tilladelse jf. ovenstående.

Aktører eller sammenslutninger, der varetager formål, som ikke ligger indenfor naturbeskyttelseslovens formål om at fremme friluftsliv f.eks. politiske, økonomiske eller erhvervsmæssige interesser, anses ikke som almennyttige².

Vurdering af ansøgninger om erhvervsmæssige aktiviteter

Forud for en tilladelse vil der ske en konkret vurdering af omfang og karakter af aktiviteten, om der er særlige hensyn eller ønsker, om styrelsen med tilladelsen kan bidrage til en mere hensigtsmæssig fordeling af brugen af naturarealer, så områder med fx sårbare arealer og arter ikke nedslides o.a.

² Erhvervsstyrelsen, <https://erhvervsstyrelsen.dk/vejledning-om-foreninger>; Skatteforvaltningen, <https://skat.dk/erhverv/selskaber-fonde-og-foreninger/foreninger>, set 14. januar 2026

Ansøgning om tilladelse skal indgives via styrelsens bookingsystem³ til Naturstyrelsens lokale enhed senest 4 uger forud for gennemførelsen af aktiviteten. CVR-nummer og eventuelt særlige forhold og ønsker skal fremgå af ansøgningen.

Med baggrund i oplysningerne fra ansøgeren skal Naturstyrelsens lokale enhed for alle tilladelseskrævende aktiviteter vurdere en række forhold, før der gives tilladelse eller afslag. Disse gælder også for erhvervsmæssige aktiviteter.

- Adskiller det ansøgte sig nævneværdigt fra øvrige ikke-tilladelseskrævende aktiviteter, der forekommer i det relevante sammenlignelige område f.eks. i forhold til tidsmæssig udstrækning, antal deltagere, udstyr osv.?
- Hvordan kan aktiviteten påvirke andre brugere?
- Hvordan kan aktiviteten påvirke det vilde dyreliv samt store planteædende pattedyr og robustheden af naturen i det pågældende område?
- Hvordan kan aktiviteten påvirke lovpligtige nationale og internationale beskyttelsesordninger for fx fortidsminder, fredninger, naturområder og arter mv.?

Naturstyrelsen kan helt afvise en ansøgning, hvis det ønskede vil modvirke de særlige hensyn til naturen og andre brugere, som styrelsen skal varetage.

En tilladelse giver ikke eksklusivret til naturarealer. Der skal tages hensyn til andre brugere på naturarealerne, ligesom veje og stier ikke må afspærres – det er dog i orden at anmode andre brugere om at vente under en kortvarig passage af en sti eller vej med fx en gruppe deltagere, elever eller studerende. Afbrydelse af veje kræver altid Naturstyrelsens tilladelse.

Vurderingen af forhold med relevans for Naturstyrelsens afgørelse skal nedskrives og gemmes sammen med tilladelsen, så det kan hentes frem ved behov.

Optrækning af betaling for erhvervsmæssige aktiviteter

Der kan opkræves betaling for erhvervsmæssige aktiviteter på Naturstyrelsens arealer. Når den lokale enhed har truffet beslutning om at give tilladelse til en erhvervsmæssig aktivitet, skal den vurdere, om tilladelsen skal betinges af betaling.

Ved vurdering af betalingens størrelse skal Naturstyrelsen sikre, at der ikke sker konkurrenceforvridning i forhold til private arealejere eller private aktører, hvorfor prisen skal afspejle lokaliteten og markedet. Ligeledes skal Naturstyrelsen være opmærksom på at administrere retningslinjerne konsekvent i overensstemmelse med lighedsgrundsætningen på tværs af landet, herunder for ingen eller mindre betaling.

1. Takstmæssige rammer ("takstblade")

Der skal som udgangspunkt opkræves betaling i overensstemmelse med takstmæssige rammer ("takstblade"), hvor det er muligt. De takstmæssige rammer er alene vejledende, da Naturstyrelsen altid foretager en konkret vurdering i forhold til f.eks. omfanget og karakteren af aktiviteterne, om der er særlige hensyn eller ønsker, graden af særegenhed (Råbjerg Mile kontra "almindelige klitter", Møns Klint kontra "almindelige skrænter/klinter m.fl.", "særligt landskabeligt smukke områder" kontra "et almindeligt landskab"), om styrelsen med tilladelsen kan bidrage til en mere hensigtsmæssig fordeling af brugen af naturarealer, så sårbare områder ikke nedslides o.a.

2. Markedspriser

Såfremt der ikke findes takstmæssige rammer for den pågældende aktivitet, men der kan identificeres en markedspris - f.eks. ved søgning på internettet, telefonisk opringning til en privat

³ <https://booking.naturstyrelsen.dk/Home/>

aktør, der sælger en sammenlignelig ydelse, i særlige tilfælde en valuarvurdering eller andet - anvendes markedsprisen til fastsættelse af betalingens størrelse. Det skal sikres, at grundlaget for vurderingen og prisen bliver dokumenteret.

3. **Fuld omkostningsdækning**

Såfremt der hverken findes et "takstblad" eller kan identificeres en markedspris, skal prisen så vidt mulig svare til fuld omkostningsdækning, jf. Økonomistyrelsens retningslinjer, som er sammenfattet i Naturstyrelsens "Vejledning om prisfastsættelse ved salg, leje mv. uden udbud". Der opkræves således en betaling, der sikrer Naturstyrelsen fuld dækning af alle omkostninger plus værdien af samtlige skatter og afgifter, som Naturstyrelsen er fritaget for i kraft af at være en statslig institution.

Som led i vurderingen dokumenteres grundlaget for vurderingen og den fastsatte pris.

Undtagelser

Hobbyprægede aktiviteter

Det følger af Finanslov 2026 § 27.31.01.10, at Naturstyrelsen kun opkræver betaling for erhvervsmæssige aktiviteter, jf. adgangsbekendtgørelsens § 7. stk.5, fra ansøgere med en årlig omsætning på over 50.000 kr. Mindre aktører med en årlig omsætning under 50.000 kr. betragtes som hobbyprægede og skal ikke betale for aktiviteter. Hvis aktøren har flere selskaber/CVR-numre, der opererer inden for samme genre eller deltager i afviklingen af samme aktivitet, skal omsætningen fra disse selskaber lægges sammen ift. det årlige omsætningskrav.

Eksempler på hobbyprægede aktiviteter kan være enkeltstående arrangementer med relativt få deltagere over en kort tidsperiode, f.eks. sommerferieyoga i skoven, Sankt Hans-middag over bål eller lignende, hvor der opkræves en deltagerbetaling til primært at dække de direkte udgifter, og hvor den samlede omsætning forventes at være beskednen.

Udviklings- og forsøgsvirksomhed

Udviklings- og forsøgsvirksomhed er helt eller delvist undtaget krav om betaling, jf. akt 117 af 11. januar 1980 og skovlovens § 2, stk. 2, når det kan fremme udviklings- og forsøgsvirksomhed i skovene.

Undervisningsaktiviteter

Der opkræves ikke betaling for de dele af undervisningsaktiviteter, der er en *direkte* del af lovfastsatte, statsfinansierede undervisnings- og uddannelsestilbud, jf. love fra Børne- og Undervisningsministeriet (områderne: Grundskolen, Ungeuddannelser og Voksenuddannelser)⁴ samt Uddannelses- og Forskningsministeriet (området: Videregående uddannelser)⁵.

Førstegangsaktiviteter

Der kan undlades at opkræve betaling eller opkræves mindre betaling for førstegangsaktiviteter eller andre mere eksperimenterende aktiviteter, f.eks. hvis der ikke forventes nogen særlig indtægt. Sådanne forsøgsordninger kan højst løbe en sæson eller et år.

Fastsættelse af ingen eller mindre betaling ved et førstegangsarrangement – altså hvor der er usikkerhed om, hvorvidt der er et marked for aktiviteten i det pågældende område – følger notatet "Niveau for opkrævning af betaling for førstegangsarrangementer".

⁴ <https://uvm.dk/> - se de enkelte tilbuds lovfastsatte tilbud i undermenuerne.

⁵ <https://ufm.dk/lovstof/>

Afgivelse af urigtige oplysninger til offentlige myndigheder

De oplysninger, som ansøger har afgivet, ligger til grund for Naturstyrelsens tilladelser. Naturstyrelsen kan bede ansøger om uddybning af og dokumentation for disse oplysninger.

Afgivelse af urigtige oplysninger kan medføre, at der kan være krav om efterbetaling, tilladelser kan opnås på særlige vilkår eller andet.

Ikrafttrædelse af retningslinjerne

Retningslinjerne er gældende fra 1. januar 2026. Løbende aftaler overgår til de nye retningslinjer ved udløb af de gældende aftaler.