

Udtalelse om opstilling af testvindmøller ved Stauning Lufthavn

Resume

Trafikstyrelsen har modtaget henvendelse fra Ringkøbing-Skjern Kommune, der ønsker at opstille fire testvindmøller på testområdet Velling Mærsk tæt på Stauning Lufthavn. De fire vindmøller vil gennemskære lufthavnens hindringsbegrænsende flader.

Trafikstyrelsen betoner, at det er usædvanligt at opstille hindringer, der gennemskærer en lufthavns hindringsbegrænsende flader, da dette giver en række sikkerhedsmæssige udfordringer.

Styrelsen forventer dog ved modtagelse af ansøgning om opstilling af ovenstående fire testvindmøller, at der kan udstedes tilladelse hertil, hvis sikkerhedsdokumentationen tager udgangspunkt i metoder og konklusioner i rapporten af 1. juli 2014 "*Etablering af fire testvindmøller ved Stauning Lufthavn*", som er udarbejdet af Rambøll på foranledning af Ringkøbing-Skjern Kommune.

Indledning

Trafikstyrelsen har modtaget henvendelse fra Ringkøbing-Skjern Kommune om opstilling af fire testvindmøller med en totalhøjde på 200 m, som Kommunen ønsker opstillet på testområdet Velling Mærsk.

Vindmøllerne vil gennemskære Stauning Lufthavns hindringsbegrænsende flader med omtrent 150 meter. Med hindringsbegrænsende flader menes *flader etableret omkring en flyveplads med det formål at skabe hindringsfrihed for luftfartøjers manøvrering i forbindelse med start og landing.*

Af flyvesikkerhedsmæssige grunde bør der i udgangspunktet ikke opstilles hindringer, der gennemskærer lufthavnens hindringsbegrænsen-

Dato 2. juli 2014

de flader. Dette afspejler sig blandt andet i kapitel 6 i lov om luftfart¹, hvor det fremgår, at arealejere omkring lufthavne og flyvepladser kompenseres økonomisk, fordi de ikke kan opstille hindringer på deres grund, der gennemskærer hindringsbegrænsende flader. Endvidere fremgår det af *BL 3-11 Bestemmelser om afmærkning af vindmøller*, at vindmøller ikke må gennemskære en flyveplads' hindringsbegrænsende flader.

Lov om luftfart åbner op for, at Trafikstyrelsen kan forelægge sagen for Transportministeren, der kan give tilladelse til projektet på baggrund af en konkret vurdering, jf. § 65, stk. 3. I den konkrete sag er det Trafikstyrelsens holdning, at der kan gives tilladelse til Ringkøbing-Skjern Kommune, hvis der opsættes relevante barrierer eller begrænsninger, som imødegår de forøgede risici. Det er således en forudsætning for Trafikstyrelsen, at der fremsendes en dokumenteret risikovurdering, hvori der redegøres for, hvorvidt der er behov for imødegående foranstaltninger for at opretholde flyvesikkerhedsniveauet omkring Stauning Lufthavn, hvis de fire testvindmøller opstilles.

Trafikstyrelsen har konstateret, at *Energistrategi 2050* indeholder en markant udbygning af vindenergien i Danmark, og at der i den forbindelse er udpeget en række områder til test af nye vindmølletyper. Flere af disse testområder er placeret tæt på flyvepladser. Altså vil der blive bygget vindmøller tættere på flyvepladser fremadrettet. Herunder meget høje testvindmøller i testområderne.

Den 5. maj 2014 modtog Trafikstyrelsen en rapport fra Ringkøbing-Skjern Kommune – udarbejdet af Rambøll – angående opstillingen af fire testmøller ved Stauning Lufthavn. Rapporten var imidlertid ikke anvendelig til at foretage en egentlig sagsbehandling.

På den baggrund indkaldte Trafikstyrelsen til et møde om projektet, hvor henholdsvis Ringkøbing-Skjern Kommune, Rambøll og Vestas, der skal opstille testmøllerne, deltog.

Resultatet af mødet blev, at Ringkøbing-Skjern Kommune – som koncessionshaver – blev bedt om at udbygge rapporten med en kvalitets-sikret procedureberegning samt risikovurderinger efter anerkendte metoder.

Den 6. juni 2014 modtog Trafikstyrelsen en revideret rapport dateret 4. juni 2014. Overordnet set er der tale om en rapport, som, med mindre ændringer, skitserer en risikovurdering, der, når den er fuldt udbygget med detailberegninger, kan anvendes til at opnå en tilladelse til projektet.

¹ Bekendtgørelse nr. 1036 af 28. august 2013

Dato 2. juli 2014

I forlængelse heraf fremsendte Trafikstyrelsen brev af 18. juni 2014, hvori styrelsen forklarede, hvilke ændringer, som er nødvendige for at Trafikstyrelsen kan bruge rapporten i sin sagsbehandling af projektet (se bilag).

Efterfølgende, den 27. juni 2014, modtog Trafikstyrelsen en revideret rapport. Trafikstyrelsens indtryk er, at revisionen af rapporten er i overensstemmelse med de anvisninger, som Trafikstyrelsen fremsendte den 18. juni 2014. Dog konstateredes det, at der i rapporten af 27. juni 2014 i risikovurderingen er indføjjet en ny konsekvensklasse benævnt "3½", som der ikke vurderes dokumenteret sikkerhedsmæssig belæg for.

Trafikstyrelsen har oplyst Ringkøbing-Skjern Kommune og Rambøll herom på et møde den 30. juni 2014. På den baggrund har Ringkøbing-Skjern Kommune fremsendt en revideret rapport af 1. juli 2014 til Trafikstyrelsen. Nedenstående udtalelse omhandler denne version af rapporten.

Udtalelse

Det konstateres, at rapporten *Etablering af fire testvindmøller ved Stauning Lufthavn* af 1. juli 2014 skitserer de procedureberegninger samt risikovurderinger efter anerkendte metoder, som er en forudsætning for, at Trafikstyrelsen kan foretage sagsbehandling med henblik på at projektet om at opstille fire testvindmøller på testområdet Velling Mærsk ved Stauning Lufthavn kan opnå tilladelse.

Rapporten er delt i to hoveddele:

- 1) En gennemgang af konsekvenserne for de eksisterende procedurer for instrumentanflyvning.
- 2) Risikovurderinger af forskellige scenarier for kollision med testvindmøllerne.

Ad 1) Konsekvenserne for de eksisterende procedurer for instrumentanflyvning

Angående konsekvenserne for anflyvningsprocedurerne er det Trafikstyrelsens vurdering, at rapportens resultater er valide. Dog skal det bemærkes, at der skal fremsendes fyldestgørende dokumentation inden nye procedurer kan godkendes.

Ad 2) Risikovurderinger af forskellige scenarier for kollision med testvindmøllerne

Risikovurderingerne følger anerkendte metoder og anviser de nødvendige imødegående foranstaltninger på de punkter, hvor konsekven-

Dato 2. juli 2014

serne ved opstillingen af vindmøllerne ikke er sikkerhedsmæssigt acceptable. Med andre ord er det forklaret, hvordan man vil sikre, at det nuværende flyvesikkerhedsniveau opretholdes ved opstillingen af testvindmøllerne.

På den baggrund er det Trafikstyrelsens holdning, at rapporten, når den er fuldt udbygget med detailberegninger, kan anvendes til at opnå en tilladelse til projektet med at opstille fire testvindmøller i Velling Mærsk under følgende forudsætninger:

- 1) Det forudsættes, at når der i rapportens risikovurderinger opereres med konsekvensklasse 3 (1-10 dødsfald og/eller alvorlige skader på materiel), hvilket er gennemgående i alle risikovurderingerne, må der kun operere luftfartøjer på Stauning Lufthavn med 10 personer (inklusive piloter) eller færre ombord. Således forholder Trafikstyrelsen sig ikke til de flytyper, der opererer på lufthavnen (og hvor mange passagerer, der potentielt er plads til), men kun det faktiske antal personer ombord.
- 2) Det forudsættes endvidere, at Stauning Lufthavn implementerer procedurer, der sikrer, at konstaterede sikkerhedsrelaterede hændelser i forbindelse med vindmøllerne registreres, analyseres, samt procedurer der sikrer der straks gribes ind, hvis omfang eller art af sikkerhedsrelaterede hændelser påvirker sikkerheden negativt.